

Sásd Város Önkormányzatának

GAZDASÁGI PROGRAMJÁRÓL

(2020-2024)

A fejlődő és szolgáltató település programja



PREAMBULUM

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 116. §-a alapján a képviselő-testület hosszú távú fejlesztési elképzeléseit - át nem ruházható hatáskörében eljárva (Mötv.) 42. § 4. pont) - legalább megbízatásának időtartamára gazdasági programban foglalja össze. A gazdasági program helyi szinten meghatározza mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat, amelyek a helyi önkormányzat költségvetési lehetőségeivel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével a város önkormányzata által nyújtandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják. A rendszerváltás óta eltelt három évtizedben Sásd Város Önkormányzata következetesen úgy határozta meg a település fejlődésének mindenkori irányát, hogy a rendelkezésre álló szűkös erőforrások mellett a lehető legmagasabb színvonalon tudja a lakosság igényeit kielégíteni. Az elkövetkező öt évben egy olyan program mellett kell hitet tennünk, amely a város járás- és térségközponti rangjához méltó fejlődési pályára kerülésének szilárd alapja lehet. A település sikerének kulcsa, ha azt - a megyei önkormányzattal és a központi kormányzattal való kapcsolódási pontokat megtalálva, valamint a többi szereplővel való összehangolt cselekvéssel - gazdasági értelemben is felhelyezzük a megye térképére. Csak így találhatjuk meg a szükséges fejlesztési forrásokat úgy, hogy az az egész Hegyhát javára válják.

I.

A gazdasági program alapjairól

A. Jogszabályi környezet, fejlesztési források, kapcsolódó dokumentumok

1. A szabályozási környezet változása:
A jelen önkormányzati ciklusban az előző gazdasági program megvalósításának időszakára jellemző mértékű, alapvető jogszabályi változásokkal nem számolunk, csupán a helyi adóztatás vonatkozásában prognosztizálható lényeges változás. A 2021-től induló új uniós ciklusprogram alapján a központi kormányzat megfogja meghatározni azokat a prioritásokat, fejlesztési célokat és pénzügyi forrásokat, amelyek alapján önkormányzat meghatározhatja a település főbb fejlesztési céljait, pályázati lehetőségeit.
2. Az önkormányzat településfejlesztési forrásai:

- Saját (önkormányzati) forrásból tervezett fejlesztések. Pénzügyi alapjait az éves költségvetésekben meghatározott fejlesztési források, mindenekelőtt a helyi adóbevételek adják.
 - EU-s pályázati források.
 - Önkormányzati együttműködéssel megvalósított kiemelt állami beruházások.
3. Az önkormányzati célkitűzések, fejlesztési feladatok meghatározásánál figyelembe vett dokumentumok: az előző ciklusban Sásd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gazdasági programjában több olyan célt és feladatot határozott meg, amelyek egy részének megvalósítása áthúzódik a jelen ciklusra. E körülményre – s az önkormányzati közszolgáltatások körében eredményes megvalósításuknak az előttünk álló öt évben való meghatározó jelentőségére – figyelemmel a 2020–2024. évi gazdasági programnak számolnia kell az említett feladatokra irányadó, már a korábbi gazdasági programban hivatkozott dokumentumokkal is, amelyek a következők:
- az Európai Unió ciklusprogramja alapján meghatározott országos fejlesztési alapokat tartalmazó Széchenyi Terv 2020 (Nemzeti Fejlesztési Terv);
 - előbbi alapján a Baranya Megyei Önkormányzat által 27/2014. (VI.19.) számú határozatával elfogadott Baranya Megyei Területfejlesztési Program (Integrált Településfejlesztési Program, a továbbiakban: ITP);
 - a Belügyminisztérium támogatásával 2015. évben elkészített Sásd Integrált Településfejlesztési Stratégia (továbbiakban: ITS);
 - Illeszkedési vizsgálat megyei ITP-vel.

További figyelembe veendő dokumentumok:

- az új Európai Unió ciklusprogramban meghatározottak.
- Magyarország Kormánya vagy szerveinek döntésén alapuló fejlesztések.

B. Települési adottságok, főbb jellemzők:

1. A város és környékének adottságait részletesen taglalja és jellemzi, értékeli az ITS (I. kötet) megalapozó vizsgálata. Kiemelendő, hogy a város járási központ, a szolgáltatásokat ennek megfelelően részben az egész Hegyháti járásra (25 település), illetve részben csupán a településre is nyújtja. Térségi szolgáltatásként említendő a heti rendszerességgel tartott piac, a mentőállomás, a katasztrófavédelmi őrs, a rendőrőrs, és a járási hivatal működése.

Az önkormányzat – intézményein keresztül – a következő térségi szolgáltatásokat nyújtja:

- Család- és Gyermekegészségügyi Központ a járás valamennyi települését ellátva (összlakosság 12934 fő, ebből 0-17 évesek: 2317 fő);
 - fogorvosi ellátás 22 település részére (vállalkozás);
 - védőnői ellátás 6 település részére (vállalkozás);
 - házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás 9 település részére (vállalkozás);
 - hétköznapi és hétvégi orvosi ügyeleti ellátás 21 település részére (vállalkozás);
 - az önkormányzat kettő konyhája (összesen napi 700 adag melegétellel): szociális étkeztetés, valamint bölcsődei, óvodai, ált. iskolai és középiskolai gyermekétkeztetés 6 település részére;
 - Sásdi Általános Művelődési Központ Óvodája és Bölcsődéje: bölcsődei és óvodai szolgáltatás 7 település részére;
 - Sásdi Közös Önkormányzati Hivatal 7 településre;
 - a sásdi székhellyel társulási formában fenntartott Sásdi Szociális Szolgálat 8 település vonatkozásában biztosítja a házi segítségnyújtási feladatok ellátását, valamint az idősek és demensek nappali ellátását.
2. A település adottságai közül kiemelendő, hogy a Hegyháti járás fejlettségi mutatója a 176 járás rangsorában a 172. A kedvezményezett járások listájáról szóló 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet a járásunkat a komplex programmal (legalacsonyabb komplex mutatóval rendelkező járás) fejlesztendő járások közé sorolja. Településünk sérülékeny vízbázissal rendelkezik, ezért rendkívül fontos e bázis védelme, valamint árvízveszélyeztetett területen fekszik (Gödrei vízfolyás és a Baranya-csatorna találkozási pontja).
3. Az önkormányzat éves pénzügyi mérlegéből a működés 90 %-ot, a fejlesztés mindössze 10 %-ot tesz ki bevételi oldalon. Fejlesztésre önkormányzati forrásként a helyi adóbevételek kalkulálhatók. Ennek évenkénti összege nagyságrendileg 100 mFt. Ebből fejlesztési célokra eddig nem egészen 40 mFt-ot lehetett igénybe venni. Az újabb kormányzati intézkedések azonban változtatni fognak a helyi adóbevételek összetételén, azok mértékén. A gépjárműadó (megosztott bevétel), amelynek összege 2019. évben 9,5 mFt volt, az országos veszélyhelyzetre való tekintettel az Önkormányzattól elvonták és központi alapba helyezték. A 2021. évi költségvetési törvény előkészítése során már több, egymástól eltérő javaslat is napvilágra került az önkormányzati helyi adók vonatkozásában. Az önkormányzat gazdasági programjának összeállításában, annak megalapozottságában komoly bizonytalansági tényező ezen körülmény, továbbá az, hogy a 2021. évtől nem ismertek még az EU-s pályázati lehetőségek.

Fentiekből jól kirajzolódik, hogy az önkormányzat saját fejlesztési forrásai rendkívüli behatároltak és szűkösek. A közszolgáltatások színvonalának emelését és bővítését célzó fejlesztések elsődlegesen EU-s források igénybevételével lehetségesek, valamint a település kedvezményezett szerepéből adódóan egyes állami beruházások révén valósulhatnak meg.

4. Az előző önkormányzati ciklusból áthúzódó önkormányzati fejlesztések:
- piaccsarnok építése;
 - előbbivel párhuzamosan zöldváros projekt keretében új városközpont kialakítása;
 - sporttelepi faház épületének részbeni felújítása és új játszótér építése (sportudvar);
 - állami beruházásként, de önkormányzati együttműködéssel megvalósuló járási tanuszoda építése.

II.

A fejlesztési célok meghatározása

A. Az ITS (II. kötete) – az Európa 2020 stratégiával összhangban a 2023-ig felhasználható uniós forrásokra alapozva – Sásd város 2014-2023-as időszakra vonatkozó fejlesztési céljait és beavatkozásait határozza meg, Sásd települési jövőképét 2030-ig a következőképpen megfogalmazva:

„Sásd stabil gazdasággal és népességgel rendelkező, élhető kisváros, amely a térségnek magas színvonalon szolgáltató központja.”

Az ITS e fő cél eléréséhez meghatározta a stratégiai fejlesztési célokat.

- I. Átfogó cél: Helyben maradási, biztos megélhetést nyújtó gazdaság kialakítása
 - T1. Gazdaságfejlesztés, gazdaságot segítő háttérfejlesztések
- II. Átfogó cél: A város és környékének javuló életminőségéhez a feltételek biztosítása
 - T2. Az oktatás és szociális ellátás minőségi fejlesztése, közszolgáltatások jelenléte
 - T3. Városrehabilitáció
 - T4. Közműrendszerek fejlesztése, környezet- és klímavédelem
 - T5. Közlekedésfejlesztés
- III. Átfogó cél: Minden társadalmi réteget érintő fejlődés, érdektelenség megszüntetése

T6. Sport és szabadidős funkciók, zöldfelületek fejlesztése

T7. Kulturális fejlesztések, közösségfejlesztés, esélyegyenlőség biztosítása

B. Az önkormányzat a ciklus végéig (2024. évvel bezárólag) a stratégiai fejlesztési célok eléréséhez az alábbi megvalósítandó fejlesztéseket határozza meg a forrásaik megjelölésével:

T1-hez:

- járási fedett piac kialakítása a jelenlegi, Temető utcai helyszínen. (EU-s forrás, TOP, áthúzódó);
- Zöldváros kialakítása projekt keretében a városközpont megújítása, új üzletsorok és park építése (EU-s forrás, TOP, áthúzódó).

T2-höz:

- új 24 férőhelyes bölcsőde építése (EU-s forrás, TOP);
- új orvosi centrum létesítése az egészségügyi alapellátás céljából: háziorvosi, fogorvosi rendelő, védőnői szolgálat, orvosi ügyelet (központi forrás);
- Kossuth L. u. 1/B. szám alatti volt vízitársulati ingatlan teljes körű felújítása: közfoglalkoztatottak részére végleges telephely kialakítása. A közigazgatási szolgáltatások tárgyi feltételeinek javítása központi irattár kialakításával, falugazdászok elhelyezésével. A városgazdálkodási szolgáltatások fejlesztése céljából a Sásd Városgazdálkodási Nonprofit Kft. végleges telephelyének kialakítása, gépjárművek tárolása (saját forrás, központi forrás);
- járási tanuszoda építésének befejezése és üzembe helyezése (központi forrás, saját forrás).

T3-hoz:

- városképileg jelentős önkormányzati ingatlan felújítása: Dózsa Gy. u. 33. szám alatti önkormányzati ingatlan külső-belső felújítása, akadálymentesítése és közösségi célra alkalmassá tétele (EU-s forrás, központi forrás);
- Rákóczi u. 25. szám alatti önkormányzati épület külső-belső felújítása, akadálymentesítése és közösségi célra alkalmassá tétele (EU-s forrás, központi forrás).

T4-hez:

- belterületi vízvezető rendszer felújításának folytatása: Nagyvárad utcai csapadékvíz elvezetése. Belterületi árkok burkolása (EU-s forrás, TOP, saját forrás);
- térfigyelő kamerarendszer kiépítése közterületeken (EU-s forrás, TOP, saját forrás);
- záportározók építése a Baranya-csatorna és a Gödrei vízfolyás vízgyűjtőjén (EU-s forrás, központi forrás);
- víziközművek részleges rekonstrukciója (Kossuth Lajos utcai, Fáy András utcai fővezetékek kiváltása, cseréje) új kút fúrása (saját forrás).

T5-höz:

- belterületi utak felújítása (központi forrás, önkormányzati forrás);
- járdafelújítás (központi forrás, önkormányzati forrás);
- regionális kerékpárút kiépítése Siófoktól Sásd érintésével Eszékig regionális fejlesztés keretében és önkormányzati együttműködéssel (központi forrás);
- kerékpártárolók létesítése (központi forrás, önkormányzati forrás);
- új garázssorok építése a Kossuth Lajos utcában és a Deák téren önkormányzati megvalósításban (lakossági forrás, saját forrás).

T6-hoz:

- meglévő játszóterek felújítása, parkok, közterületek fásítása, virágosítása, rendezése. (EU-s forrás, TOP, saját forrás);
- sportpálya épületének részleges felújítása, új játszótér kialakítása (EU-s forrás, áthúzódó);
- járási tanuszoda létesítése a Városháza melletti önkormányzati területen. Kormányzati szerv beruházása, önkormányzati közreműködéssel és önkormányzati források bevonásával. Önkormányzati forrásszükséglet: önkormányzati telek ingyenes juttatása, közművek kiépítése kb. 13-14 mFt (áthúzódó) további önkormányzati hozzájárulás a beruházáshoz kapcsolódóan 10 mFt (járda, kerítés építése).

T7-hez:

- Dózsa Gy. u. 33. szám alatti önkormányzati ingatlan közösségi célokra történő felújítása, akadálymentesítése. A felújítás révén biztosítottá válik önkormányzati feladatokat is ellátó civilszervezetek („Faodú” és Polgárőr Egyesület), valamint a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elhelyezése és működésük tárgyi feltételeinek biztosítása (EU-s forrás, önkormányzati forrás);
- önkormányzati ingatlanok akadálymentesítésének folytatása: Kossuth L. u. 1/B. szám alatti, Dózsa Gy. u. 33. szám alatti és a Rákóczi F. u. 41. szám alatti önkormányzati ingatlanok akadálymentesítése (EU-s forrás, TOP, saját forrás).

Sásd, 2020. július 9.




Dr. Jusztinger János
polgármester

Záradék:

Sásd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Gazdasági Programot a 86/2020. (VII.09.) KTH. számú határozatával elfogadta.

Sásd, 2020. július 9.




Dr. Kajdon Béla
jegyző